

坎昆气候大会

中国可支持地方政府的气候变化举措

区天伦 托马斯·霍尔

中国近来在诸多外交问题上面临压力。从货币政策到中东安全问题,一些国际舆论都有意无意地把中国塑造造成一个“不负责任的”国家”。去年年底的哥本哈根会议便是一个很好的例子。中国在“共同但有区别的责任”原则上保持与发展中国家一致,换来的是欧美领袖的指责和“协议破坏者”的名声。

如果中国不吸取哥本哈根一役的教训的话,势必在本月底墨西哥坎昆举行的气候会议上重蹈覆辙。其中的道理十分简单。国与国之间所谓“共同但有区别的责任”是有理说不清的。但是,中国是世界上温室气体排放第一、国内生产总值第二的大国,这个事实非常清楚。树大招风,坎昆的大小错失总要算到中国的头上。

有识之士在不断诠释“大国责任”、并希望争夺话语权的时候,难免忽略了在原则和对策的层面上做讨论和分析。归根结底,气候变化是对人类存亡的考验。我们认为中国

当以其传统的务实精神(pragmatism)为原则来应对气候变化,以及因此而引申出的一连串外交、内政问题。实际上,气候变化问题是向中国充实“和谐世界”和“和平崛起”理论的难得机会。

“自下而上”是一个在务实基础上最为有效且可行的对策。所谓“上”指的是《联合国气候变化框架公约》签署国,所谓“下”指的是地方政府、民营企业和非政府组织。《框架公约》执行秘书克里斯蒂娜·菲格雷斯在上月举行的天津会议上明确表示:“达成一项能立即解决所有问题的气候公约是一种不切实际的期许。”由此可见,国际社会已把达成全球性、有约束力的议定书定为中期目标。美国共和党亦在中期选举中大胜,“上层”在短期内不会是解决问题的唯一动力。

幸运的是以气候变化为旗帜的“下层”却是百花齐放,一派生气勃勃的景象。譬如说,美国的17个州和684个城市已决定自愿减少碳排放量。它们占全美人口的53%及总排放量的43%。这个数字相当于日

本和德国的碳排放总和。欧盟的碳排放交易体系亦运作多年,其2008年成交额已超过900亿美元。各行各业也在积极应对,以保险及金融业为例,因大西洋飓风的风险增大,美国信诺集团停止在南佛罗里达州签订新合同。全球最大的再保险公司瑞士再保也准备终止与一些没有制订气候变化策略的客户的责任保险业务。534所总共管理64兆美元的机构投资者亦成功地通过“碳信息披露项目(Carbon Disclosure Project)”要求并得到超过2000间大公司的碳风险信息。虽然“自下而上”的案例俯拾皆是,但是中国必须把地方上的自发力量释放出来,才能最终解决气候变化问题。中央今年在5个省、2个直辖市和6个城市开展的低碳经济试点仅是一个起步。

因此,我们建议中国政府不妨再从以下两点入手:

首先,在继续积极参与《框架公约》谈判的前提下,中央政府应大力推动和美国地方政府的合作交流。尤其是在低碳技术方面的合作。中

美两国的市级政府及有关企业可合力推行电动车和节能建筑,以缩减成本、促进标准互通。事实上,市与市之间的合作平台已经存在。“40城市(C40 Cities)”是一个由世界各地关注气候变化问题的40个城市组成的联盟,其GDP总和超过全球GDP总和的两成。11月初,长沙市市长在香港参与40城市的会议时,以流利的英语阐述了长沙市的气候政策,绝不逊色于旧金山和纽约等市的市长。中央大可对一些有能力与世界衔接和互动的城市和地方政府给予肯定和资源上的支持。

第二,中央政府应在国内省市中也提倡“共同但有区别的责任”的基本原则。其主要意义在于鼓励先进的地方在气候变化问题上走得更快更远,兼为地方之间的技术和资金转移打下基础。鉴于沿海、中部及西部的地方已经根据自身的环境,与中央定下的能源及碳排放目标做出相应的安排和调整,提倡“共同但有区别的责任”的目的在于帮助积极的地方政府,支持“自下而上”的发展,而非对它们做出进一步的硬

性要求。举例来说,香港特区政府和市民现在正在讨论其减排目标和措施。对于他们是否可跳出国家以碳强度为目标的框架,而和像纽约那样的发达城市一样,也定下绝对性的减排目标这个问题,中央不妨对此表示积极欢迎。

总之,我们认为中国政府应当根据“以务实精神为则,自下而上为策”的方针在国际上为自己定位,并坚持给地方上的自发力量予以实质的支持。此方针可作为中共中央在上月发表《第十二个五年规划的建议》第六部“加快建设资源节约型、环境友好型社会”的补充。在别国看来,实事求是的行动比韬光养晦的理论更有说服力。

【区天伦(Bruce Au): 哈佛大学肯尼迪政府学院公共管理硕士,现任职于Dalberg国际发展顾问公司。

托马斯·霍尔(Thomas Hale): 普林斯顿大学政治学系博士研究生,伦敦政治经济学院客座研究员。作者均为“全球治理2020”项目成员。】

时评

人民币西进

宋国友

中国总理温家宝在访俄期间,和俄罗斯确认了在双边贸易中用本币进行结算,并且决定在两国银行间外汇市场分别推行双方货币的外汇交易。这个协议不仅是金融危机爆发后人民币国际化的又一个重要坚实步骤,而且是人民币西进的一个精彩开始。

人民币国际化已经成为中国对外金融货币战略的关键组成部分。然而,在以往为实现这一战略目标所实行的政策实践中,人民币国际化更多的是集中于东边,特别是体现在和东盟的相关安排中。对于在中国的西边推进人民币国际化,较为缺少具体的成果。现在,中俄之间在贸易结算和外汇交易中的协议,较好地弥补了人民币国际化在这一区域的地理空白,使得人民币国际化能够在东西两个方向齐头并进,

因此大大拓展了人民币国际化的空间。

事实上,与在东亚积极推进人民币使用相比,人民币西进有着独特的双重优势。其一,人民币在西边较少面临美元的制约。在东亚,美元是该地区事实上的锚货币,主要地区成员的汇率制度安排和国际结算都锁定美元。在这种货币格局下,任何旨在该区域削弱或者替代美元的努力势必会面临惯性的抵制。这种抵制既来自于市场力量,也来自于某些国家力量。而在西边,美元的区域影响力要衰减很多。这意味着如果中国能够和西边的相关国家进行磋商,将可能使得人民币国际化事半功倍。

其二,人民币西进有助于形成中国和俄罗斯政治关系和经济关系的并轨。东亚地区国际关系存在着较为明显的政经分离现象。一些与中国有着密切经贸关系的区域成员

在政治领域以及安全领域对中国的政策并不十分友好,中国的经济影响力不能够有效转化为政治影响力。换言之,即使中国在东边的人民币国际化取得相当进展,也无法发挥可能的政治效果。但在和俄罗斯的双边关系中,则是另外一幅图景。两国之间的政治互动要大大超过双边经贸联系。通过和俄罗斯在货币使用上的相关安排,将会有助于政治和经济的协同发展,促进政经关系的并轨。

基于以上考虑,人民币西进值得鼓励。非但如此,中国还要以中俄货币协议为基础,进一步推进人民币国际化进程。

首先,中俄继续协商和努力,把本币结算推向整个上海合作组织。上海合作组织已经成为中国和中亚国家政治和军事合作的典范。但是在经济金融领域,会员国取得的成就显得相对缓慢。中国可以以中俄

货币结算协议为蓝本,联合俄罗斯实现上海合作组织框架内的本币结算,推进人民币在该组织内的使用。

其次,中俄可以共同倡议在金砖四国的内部贸易中推行本币结算。金砖四国在G20峰会中共同合作,在维护新兴经济体和发展中国家的利益方面卓有成效。现在,中俄已经达成在双边贸易中用本币结算协议。在以后的金砖四国领导人会议中,中俄可以以此此为模板,努力推动金砖四国彼此间贸易的本币结算。

最后,中国还要以中俄本币贸易结算为契机,积极推进中国和中亚以及西亚能源出口国的本币贸易结算。中俄贸易的重要组成部分是俄罗斯对中国的能源出口,这和中国与中亚以及西亚诸多能源出口国的贸易结构类似。如果中国能够把和俄罗斯能源贸易的本币贸易结算成功经验应用于中亚和西亚能源出

口国,并且积极推动和这些国家之间的本币结算,将会大大提升人民币在这两大区域的使用。更为重要的是,考虑到中国未来对于能源需求将会不断增加,乃至成为全球第一大能源进口国和消费国,届时中国和这些主要能源出口国的本币结算将会大大提升人民币在整个国际能源市场中的定价权。

本次金融危机给全世界提供了一个深刻反思美元主导地位及其危险的难得机会。作为反思的结果,越来越多的国家要求实现多元化的国际货币体系。反映到全球层面,是对国际货币基金组织的改革。与全球层面的努力并行不悖,甚至更为重要的是,是在区域和双边层面的货币多元化进程。在这个意义上,中国推动人民币的西进进程及其后续影响,更值得我们关注。

(作者是复旦大学美国研究中心副教授)

Gateways to your future

上海财经大学中美 MBA 招生说明会

2011 SUFE-WEBSTER MBA PREVIEW

时间: 11月27日 周六 下午15:00-17:00

地点: 上海市中山北一路369号 上海财经大学大礼堂二楼

咨询电话: 021-65444085 65365189

MBA学院网站: <http://mba.shufe.edu.cn>

项目特色

- ◆ 全英文课堂教学
- ◆ 同步全球顶尖商学院的课程体系

中美双方各50%的优秀专职教师

◆ 自主选择海外游学

上海财经大学与美国韦伯斯特大学合作培养的工商管理硕士(MBA)学位项目,是最早获得中国教育部门批准授予境外学位的项目之一,也是国内唯一荣获国家级教学成果奖的中外合作项目。该项目至今已举办15年,毕业12届,逾1300名高素质学员,遍布于全国各地,奋斗在各行各业。除了为学员自身带来职业发展的极大提升外,项目还对我国的经济作出重要贡献。上海财经大学的中美合作MBA项目在学界、企业界,特别是在外资企业、中外合资企业中享有崇高声誉,成为广大考生向往的MBA学位项目之一。

学员结构

MCEC US AMBA 095.120